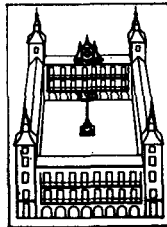


JESUS GONZALEZ PEREZ
Catedrático de Derecho Administrativo

**MANUAL
DE
DERECHO PROCESAL
ADMINISTRATIVO**

SEGUNDA EDICION



EDITORIAL CIVITAS, S. A.
MADRID, 1992

ABREVIATURAS	49
NOTA PRELIMINAR A LA SEGUNDA EDICIÓN	53
PRÓLOGO	55

INTRODUCCION

CAPITULO PRIMERO

EL PROCESO ADMINISTRATIVO

I. CONCEPTO	61
1. <i>La autodefensa administrativa</i>	61
a) Autodefensa de primer grado o declarativa	61
b) Autodefensa de segundo grado	62
c) Autodefensa ejecutiva	62
2. <i>El proceso</i>	63
II. CLASES DE PROCESO ADMINISTRATIVO	64
1. <i>Los criterios de clasificación</i>	64
2. <i>Procesos de conocimiento</i>	65
a) Proceso administrativo declarativo	65
b) Proceso administrativo constitutivo	65
c) Proceso administrativo de condena	65
3. <i>Procesos de ejecución</i>	65

CAPITULO SEGUNDO

EL DERECHO PROCESAL ADMINISTRATIVO

Sección primera.—Fuentes del Derecho procesal administrativo	67
I. NOCIONES GENERALES	67
1. <i>Las fuentes del Derecho procesal administrativo</i>	67
2. <i>Función de la doctrina respecto de las fuentes jurídicas</i>	67
II. LA CONSTITUCIÓN COMO NORMA JURÍDICA FUNDAMENTAL	68
1. <i>La Constitución y la reglamentación del proceso administrativo</i>	68
2. <i>La Constitución de 1978</i>	68
III. LAS LEYES	68
1. <i>La Ley orgánica del Poder Judicial</i>	68
2. <i>La Ley de la Jurisdicción contencioso-administrativa</i>	69
IV. LA COSTUMBRE	69
1. <i>La costumbre como fuente del Derecho</i>	69
2. <i>La costumbre como fuente del Derecho procesal administrativo</i>	70
V. LOS PRINCIPIOS GENERALES DEL DERECHO	70
1. <i>Los principios generales del derecho como fuentes del Derecho</i>	70
2. <i>Los principios generales del Derecho y el proceso administrativo</i>	70
Sección segunda.—Aplicación del Derecho procesal administrativo	72

I. NOCIONES GENERALES	72
1. <i>La realización del Derecho</i>	72
2. <i>Operaciones que integran la realización del Derecho procesal administrativo</i> ..	73
II. ELECCIÓN DE LAS NORMAS DEL DERECHO PROCESAL ADMINISTRATIVO	73
1. <i>Idea general</i>	73
2. <i>Hallazgo de la norma</i>	74
a) <i>Búsqueda de la norma</i>	74
b) <i>Crítica de la norma</i>	74
3. <i>Límites de la eficacia</i>	75
a) <i>Ambito de la eficacia</i>	75
b) <i>Límites temporales</i>	75
a') <i>Comienzo y término de la vigencia de las normas</i>	75
b') <i>Normas transitorias</i>	76
c) <i>Límites espaciales</i>	82
4. <i>Concurso de normas</i>	82
III. INTERPRETACIÓN DE LAS NORMAS DE DERECHO PROCESAL ADMINISTRATIVO	82
1. <i>Idea general</i>	82
2. <i>Sujetos de la interpretación</i>	83
a) <i>El legislador</i>	83
b) <i>Organos del Estado encargados de aplicar la norma</i>	83
c) <i>La doctrina</i>	84
3. <i>Medios utilizados para la interpretación</i>	84
4. <i>Efectos de la interpretación</i>	85
IV. ACTUACIÓN DE LAS NORMAS DE DERECHO PROCESAL ADMINISTRATIVO	85
1. <i>Idea general</i>	85
2. <i>La técnica procesal</i>	85
3. <i>La práctica procesal</i>	86
V. INTEGRACIÓN DEL DERECHO PROCESAL ADMINISTRATIVO	86
1. <i>Las lagunas de la legislación procesal administrativa</i>	86
2. <i>Medios para la integración</i>	87
a) <i>La analogía</i>	87
b) <i>La diferencia</i>	87
3. <i>Los principios generales del Derecho</i>	87

PARTE GENERAL

TITULO PRIMERO

Los sujetos del proceso administrativo

CAPITULO PRIMERO

EL ÓRGANO JURISDICCIONAL

Sección primera.—El orden jurisdiccional contencioso-administrativo	91
I. NOCIONES GENERALES	91
1. <i>El órgano jurisdiccional</i>	91
2. <i>La jurisdicción para conocer pretensiones fundadas en Derecho administrativo</i>	91
3. <i>Sistemas de organización</i>	92
4. <i>Unidad o pluralidad de jurisdicción para juzgar a la Administración pública</i> ..	93
II. LA JURISDICCIÓN COMO REQUISITO PROCESAL	95

1.	<i>El orden contencioso-administrativo</i>	95
2.	<i>Principio de improrrogabilidad</i>	95
3.	<i>Tratamiento jurídico</i>	95
	a) La falta de jurisdicción puede ser apreciada de oficio	95
	b) Momento en que puede ser examinada	96
	c) Consecuencias de la declaración de falta de jurisdicción	96
III.	EXTENSIÓN Y LÍMITES DEL ORDEN CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVO	97
	1. <i>Principio general</i>	97
	2. <i>El Derecho administrativo como fundamento de la pretensión deducida ante los órganos del orden contencioso-administrativo</i>	98
	a) La pretensión fundada en Derecho administrativo	98
	b) Actuación en régimen de prerrogativa en materia de Derecho común ..	99
	c) Contratos administrativos	100
	d) Responsabilidad patrimonial de la Administración pública	101
	3. <i>Pretensiones fundadas en normas jurídicas no administrativas</i>	103
	a) Los órdenes judiciales distintos del administrativo y su esfera de atribuciones	103
	b) Pretensiones fundadas en Derecho constitucional y parlamentario	103
	c) Pretensiones fundadas en Derecho civil y mercantil	104
	a') Propiedad y posesión	106
	b') Propiedades especiales	106
	c') Derechos reales limitados	107
	d) Pretensiones fundadas en normas de Derecho laboral	107
	e) Cuestiones penales	109
	4. <i>Pretensiones que aun fundadas en normas jurídico-administrativas se atribuye su conocimiento a otro orden jurisdiccional</i>	109
IV.	AUXILIO JURISDICCIONAL	110
	1. <i>Idea general</i>	110
	2. <i>Auxilio intrajurisdiccional</i>	111
	3. <i>Auxilio estatal</i>	111
	4. <i>Auxilio internacional</i>	111
V.	CONFLICTOS JURISDICCIONALES	111
	1. <i>Idea general</i>	111
	2. <i>Conflicto entre un órgano del orden judicial contencioso-administrativo y órgano de distinta naturaleza</i>	112
	a) Conflicto entre un órgano del orden contencioso-administrativo y un órgano legislativo	112
	b) Conflictos entre un órgano del orden contencioso-administrativo y un órgano administrativo	112
	a') Conflictos positivos	113
	b') Conflictos negativos	114
	3. <i>Conflictos entre órganos del orden contencioso-administrativo y los de otros órdenes jurisdiccionales</i>	115
	a) Conflictos con órganos de jurisdicciones especiales	115
	b) Conflictos con órganos de otro orden jurisdiccional	116
	a') Conflictos positivos	116
	b') Conflictos negativos	117
VI.	CUESTIONES PREJUDICIALES	117
	1. <i>Idea general</i>	117
	2. <i>Requisitos</i>	118
	a) Directa relación con la pretensión procesal administrativa	118
	b) Excepciones	119
	a') Cuestiones prejudiciales penales	119

b') Cuestiones prejudiciales constitucionales	119
3. <i>Efectos</i>	120
Sección segunda.—Organos del orden jurisdiccional contencioso-administrativo	121
I. NOCIONES GENERALES	121
1. <i>Concepto</i>	121
2. <i>Naturaleza jurídica</i>	123
3. <i>Clases</i>	123
a) <i>Organos unipersonales</i>	123
b) <i>Organos pluripersonales</i>	123
II. ENUMERACIÓN Y COMPOSICIÓN DE LOS ÓRGANOS DEL ORDEN JUDICIAL CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVO	123
1. <i>Sala de revisión del Tribunal Supremo</i>	123
2. <i>Sala de lo contencioso-administrativo del Tribunal Supremo</i>	124
3. <i>Sala de lo contencioso-administrativo de la Audiencia Nacional</i>	124
4. <i>Sala de lo contencioso-administrativo de los Tribunales Superiores de Justicia</i>	124
5. <i>Juzgados de lo contencioso-administrativo</i>	124
III. ATRIBUCIONES DE LOS ÓRGANOS JURISDICCIONALES: TEORÍA GENERAL DE LA COMPETENCIA	125
1. <i>Nociones generales</i>	125
a) <i>Concepto</i>	125
b) <i>Naturaleza jurídica</i>	125
c) <i>El derecho al juez ordinario predeterminado por la Ley</i>	127
2. <i>Criterios para determinar la competencia</i>	127
a) <i>Criterio jerárquico</i>	127
a') <i>Criterio objetivo</i>	127
b') <i>Criterio funcional</i>	131
b) <i>Criterio territorial</i>	132
IV. CONFLICTOS DE COMPETENCIA ENTRE ÓRGANOS DEL ORDEN CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVO	132
1. <i>Nociones generales</i>	132
2. <i>Promoción por inhibitoria</i>	133
a) <i>Promoción</i>	133
b) <i>Planteamiento</i>	134
c) <i>Decisión</i>	134
3. <i>Promoción por declinatoria</i>	134
Sección tercera.—El personal de los órganos del orden contencioso-administrativo	135
I. NOCIONES GENERALES	135
1. <i>Concepto y clases</i>	135
2. <i>Régimen jurídico</i>	136
II. SELECCIÓN DE JUECES Y MAGISTRADOS	136
1. <i>Principio general</i>	136
2. <i>La categoría de Magistrado especialista de lo contencioso-administrativo</i>	136
3. <i>Provisión de plazas</i>	137
a) <i>De Juzgados de lo contencioso-administrativo</i>	137
b) <i>De las Salas y Secciones de lo contencioso-administrativo de la Audiencia Nacional y de los Tribunales Superiores de Justicia</i>	137
c) <i>De la Sala de lo contencioso-administrativo del Tribunal Supremo</i>	137
III. RECUSACIÓN Y ABSTENCIÓN	137
1. <i>Nociones generales</i>	137

2. <i>Causas de abstención y recusación</i>	138
3. <i>Abstención</i>	139
4. <i>Recusación</i>	139
a) <i>Requisitos</i>	139
b) <i>Procedimiento</i>	140
c) <i>Efectos</i>	140

CAPITULO SEGUNDO

EL MINISTERIO FISCAL

I. <i>NOCIONES GENERALES</i>	141
1. <i>Concepto</i>	141
2. <i>El Ministerio público en el proceso administrativo</i>	141
II. <i>DEFENSA DE LA LEGALIDAD EN EL PROCESO ADMINISTRATIVO</i>	143
1. <i>La intervención de un sujeto cualificado en el proceso administrativo</i>	143
2. <i>El Ministerio fiscal y la iniciación del proceso administrativo</i>	145
3. <i>El Ministerio fiscal en los procesos administrativos no incoados a su instancia</i>	146
a) <i>El mantenimiento del proceso administrativo</i>	147
b) <i>La regular tramitación del procedimiento</i>	148
c) <i>La interposición de los recursos extraordinarios en defensa de la Ley</i> ..	148
d) <i>El control de la ejecución de las sentencias</i>	149

CAPITULO TERCERO

LAS PARTES

Sección primera.—Unidad de partes	151
I. <i>NOCIONES GENERALES</i>	151
1. <i>Concepto</i>	151
2. <i>Tipos de partes</i>	152
a) <i>Parte directa y parte indirecta</i>	152
b) <i>Parte principal y parte accesoria</i>	152
c) <i>Partes simples y múltiples</i>	153
3. <i>Posición jurídica de las partes</i>	153
a) <i>Principio de pluralidad de las partes</i>	153
b) <i>Principio de contradicción</i>	153
c) <i>Principio de igualdad</i>	154
II. <i>CAPACIDAD PARA SER PARTE Y CAPACIDAD PROCESAL</i>	155
1. <i>Idea general</i>	155
a) <i>Concepto</i>	155
b) <i>Naturaleza jurídica</i>	155
2. <i>Capacidad para ser parte</i>	156
3. <i>Capacidad procesal</i>	157
a) <i>Regla general</i>	157
b) <i>Personas físicas</i>	157
c) <i>Personas jurídicas</i>	157
III. <i>LEGITIMACIÓN</i>	159
1. <i>Idea general</i>	159
a) <i>Concepto</i>	159
b) <i>Naturaleza jurídica</i>	159
c) <i>Clases</i>	160
2. <i>Legitimación activa</i>	160

a)	Idea general	160
b)	Legitimación para demandar la anulación de un acto	162
a')	Que la anulación del acto suponga un beneficio para el demandante.	162
b')	Que el interés sea personal	163
c')	Que el beneficio puede ser de diversa índole	163
d')	Que el interés ha de ser actual	164
c)	Legitimación para impugnar disposiciones de carácter general	164
d)	Legitimación para demandar el reconocimiento de una situación jurídica individualizada	165
a')	Que la relación jurídica exista con anterioridad al acto frente al que se deduce la pretensión	165
b')	Que la cuestión radique en el nacimiento de la relación jurídica ..	166
e)	La acción pública	166
f)	Legitimación de las Entidades públicas	167
a')	Legitimación del Estado	167
b')	Legitimación de las Comunidades Autónomas	168
c')	Legitimación de las Entidades locales	168
g)	Legitimación de las Corporaciones e Instituciones	169
h)	Exclusión de la legitimación de órganos y de los particulares que obren por delegación o como agentes o mandatarios de la Administración ...	169
i)	Legitimación de los vecinos para ejercer acciones en nombre de la Entidad local	170
3.	<i>Legitimación pasiva</i>	171
a)	Idea general	171
b)	Legitimación pasiva de la Entidad pública	171
c)	Legitimación pasiva de los titulares de derechos derivados del acto ...	172
IV.	REPRESENTACIÓN Y DEFENSA DE LAS PARTES	172
1.	<i>Idea general</i>	172
a)	Concepto	172
b)	Naturaleza jurídica	172
c)	Sistemas	174
a')	Poder de postulación conferido directamente a la parte legitimada	174
b')	Poder de postulación conferido a profesionales del Derecho	174
2.	<i>Representación procesal</i>	174
a)	La representación en el proceso administrativo	174
b)	El otorgamiento del Poder para pleitos	175
c)	La escritura de poder general para pleitos otorgada por las personas jurídicas	176
a')	Personas jurídico-públicas	176
b')	Personas jurídico-privadas	176
d)	La aceptación y el bastanteo	178
e)	Sustitución	178
3.	<i>Defensa procesal</i>	178
a)	La defensa procesal en el proceso administrativo	178
b)	La asistencia procesal	179
a')	Regla general	179
b')	Subsanación de la falta de firma de Abogado	179
c')	Excepciones	180
4.	<i>Representación y defensa de las entidades públicas</i>	180
a)	Estado y sus organismos autónomos	180
b)	Comunidades autónomas	180
c)	Entidades locales	180
V.	PRESENCIA Y AUSENCIA DE LAS PARTES EN EL PROCESO: LA REBELDÍA	181

1. <i>Nociones generales</i>	181
a) Concepto	181
b) Naturaleza	181
c) Fundamento	182
2. <i>Requisitos de la declaración de rebeldía</i>	182
a) Requisitos subjetivos	182
b) Requisitos objetivos	182
c) Requisitos de la actividad	183
3. <i>Efectos de la declaración de rebeldía</i>	183
a) Mientras el rebelde no interviene	183
b) Cuando el rebelde interviene	184
Sección segunda.—Pluralidad de partes	185
I. NOCIONES GENERALES	185
1. <i>Unidad y pluralidad de partes</i>	185
2. <i>Supuestos de pluralidad de partes en el proceso administrativo</i>	186
a) Respecto de la posición del demandante	186
b) Respecto de la posición de parte demandada	187
3. <i>Litisconsorcio e intervención adhesiva</i>	188
a) El régimen jurídico de la pluralidad de partes	188
b) Litisconsorcio	189
a') Litisconsorcio activo	189
b') Litisconsorcio pasivo	189
c') Litisconsorcio mixto	190
c) Intervención adhesiva	190
II. LITISCONSORCIO	190
1. <i>Nociones generales</i>	190
a) Concepto	190
b) Naturaleza jurídica	190
c) Clases	190
a') Simple o facultativo	191
b') Necesario	191
2. <i>Requisitos procesales</i>	192
a) Requisitos subjetivos	192
b) Requisitos objetivos	193
c) Requisitos de la actividad	193
3. <i>Procedimiento</i>	194
a) Iniciación	194
b) Desarrollo	194
c) Terminación	194
4. <i>Efectos</i>	195
a) Efectos jurídico-materiales	195
b) Efectos jurídico-procesales	195
a') Efectos declarativos: cosa juzgada	195
b') Efectos ejecutivos	196
c) Efectos económicos	196
III. COADYUVANTE	196
1. <i>Nociones generales</i>	196
a) Concepto	196

b) Naturaleza jurídica	196
2. <i>Requisitos procesales</i>	197
a) Requisitos subjetivos	197
a') Referentes al órgano jurisdiccional	197
b') Referentes a las partes	197
b) Requisitos objetivos	197
c) Plazo	198
3. <i>Procedimiento</i>	199
a) Comparecencia del coadyuvante	199
b) Providencia del órgano jurisdiccional	199
c) Tramitación ulterior	200
d) El coadyuvante y el recurso de apelación	200
4. <i>Efectos</i>	200
a) Efectos jurídicos	200
a') Efectos jurídico-materiales	200
b') Efectos jurídico-procesales	201
b) Efectos económicos	201

TITULO SEGUNDO

El objeto del proceso administrativo

CAPITULO PRIMERO

UNIDAD DE OBJETO

Sección primera.—La pretensión procesal administrativa	203
I. CONCEPTO	203
1. <i>El objeto del proceso</i>	203
2. <i>La pretensión procesal administrativa</i>	203
a) La persona frente a la que se formula la pretensión	203
b) El acto objeto de impugnación	204
c) El fundamento de la pretensión	205
3. <i>Pretensión procesal y demanda</i>	205
II. NATURALEZA JURÍDICA Y FUNCIÓN DE LA PRETENSIÓN PROCESAL ADMINISTRATIVA	206
1. <i>La pretensión procesal es un acto</i>	206
2. <i>La pretensión es el objeto del proceso</i>	206
III. CLASES DE PRETENSIÓN PROCESAL ADMINISTRATIVA	207
1. <i>Los criterios de clasificación</i>	207
2. <i>Pretensiones declarativas</i>	207
a) Concepto y clases	207
b) Pretensiones de anulación	208
a') Concepto	208
b') Las causas de anulación	208
c) Pretensiones de plena jurisdicción	209
3. <i>Pretensiones de ejecución</i>	210
IV. REQUISITOS DE LA PRETENSIÓN PROCESAL ADMINISTRATIVA	211
1. <i>Ideal general</i>	211
2. <i>Requisitos subjetivos</i>	212
a) Referentes al órgano jurisdiccional	212

b) Referentes a las partes	212
3. <i>Requisitos objetivos</i>	212
4. <i>Requisitos de la actividad</i>	213
V. CONTENIDO DE LA PRETENSION PROCESAL ADMINISTRATIVA	214
1. <i>Determinación cualitativa</i>	214
a) <i>Petición</i>	214
b) <i>Fundamento</i>	214
2. <i>Determinación cuantitativa</i>	216
a) <i>Pretensiones de cuantía indeterminada</i>	216
b) <i>Pretensiones de cuantía determinada</i>	217
VI. EFECTOS DE LA PRETENSION	217
1. <i>De la pretensión procesal depende la existencia del proceso</i>	217
a) <i>Nacimiento del proceso</i>	217
b) <i>Mantenimiento del proceso</i>	218
c) <i>Terminación del proceso</i>	218
2. <i>La pretensión procesal determina la extensión del proceso</i>	218
a) <i>En orden a la instrucción</i>	218
b) <i>En orden a la decisión del proceso</i>	218
Sección segunda.—El acto administrativo	219
I. NOCIONES GENERALES	219
1. <i>El acto administrativo y la pretensión procesal administrativa</i>	219
2. <i>Tratamiento jurídico del requisito de la decisión previa</i>	220
II. LA DECISIÓN PREVIA Y EL SILENCIO ADMINISTRATIVO	221
1. <i>Concepto y naturaleza jurídica</i>	221
2. <i>Silencio negativo</i>	222
a) <i>Requisitos</i>	222
a') <i>Régimen general</i>	222
b') <i>Regímenes especiales</i>	223
b) <i>Efectos</i>	223
3. <i>Silencio positivo</i>	224
a) <i>Requisitos</i>	224
b) <i>Efectos</i>	224
III. ACTOS Y REGLAMENTOS IMPUGNABLES	225
1. <i>Actos administrativos</i>	225
a) <i>Requisitos de impugnabilidad del acto</i>	225
b) <i>Actos sujetos al Derecho administrativo</i>	226
a') <i>Que el acto sea jurídico</i>	226
b') <i>Que el acto esté sujeto al Derecho administrativo</i>	226
c) <i>Actos definitivos</i>	226
a') <i>Actos definitivos</i>	227
b') <i>Actos de trámite</i>	227
c') <i>Actos de ejecución</i>	229
d) <i>Inimpugnabilidad en vía administrativa</i>	229
a') <i>El requisito de causar estado</i>	229
b') <i>Delimitación del requisito de la inimpugnabilidad</i>	230
c') <i>Inimpugnabilidad originaria</i>	231

d') Inimpugnabilidad sobrevenida	231
2. Reglamentos	232
a) Control jurisdiccional de los reglamentos	232
b) Delimitación del ámbito del control en el proceso administrativo ..	232
c) Impugnación directa de los reglamentos	233
d) Impugnación indirecta de los reglamentos	233
e) Excepción de ilegalidad	235
IV. MATERIAS EXCLUIDAS	235
1. <i>La inmunidad al control jurisdiccional en determinadas materias administrativas</i>	235
2. <i>El acto consentido</i>	236
a) Inimpugnabilidad del acto confirmatorio	236
b) Requisitos del acto consentido	237
c) Requisitos del acto confirmatorio	238
3. <i>Resoluciones que pongan término a la vía gubernativa previa a la vía judicial.</i>	239
a) Reclamaciones gubernativas previas a la vía judicial	239
b) Resolución estimatoria de la reclamación	240
a') Regla general	240
b') Impugnación por un tercero	240
c') Revisión de oficio por la Administración	241
4. <i>Exclusiones parciales</i>	242
Sección tercera.—La oposición a la pretensión	243
I. CONDICIONES GENERALES	243
1. <i>Concepto</i>	243
2. <i>Naturaleza jurídica</i>	244
3. <i>Clases</i>	244
a) Por el tipo de discusión	244
b) Por el contenido de la discusión	245
4. <i>Régimen jurídico</i>	245
II. REQUISITOS	246
1. <i>Requisitos subjetivos</i>	246
a) Órgano jurisdiccional	246
b) Partes	246
2. <i>Requisitos objetivos</i>	246
3. <i>Requisitos de la actividad</i>	247
a) Lugar	247
b) Tiempo	247
c) Forma	247
III. CONTENIDO DE LA OPOSICIÓN	247
IV. EFECTOS	248
1. <i>De la formulación de oposición</i>	248
2. <i>De la no formulación de la oposición</i>	248

CAPITULO SEGUNDO

PLURALIDAD DE OBJETOS

I. LA ACUMULACIÓN DE PRETENSIONES	251
1. <i>Concepto</i>	251

2.	<i>Naturaleza jurídica</i>	251
3.	<i>Fundamento</i>	251
4.	<i>Clases</i>	252
	a) <i>Acumulación inicial</i>	252
	b) <i>Acumulación sucesiva</i>	252
	a') <i>Acumulación por inserción</i>	252
	b') <i>Acumulación por reunión</i>	253
5.	<i>Regulación</i>	253
II.	REQUISITOS OBJETIVOS DE LA ACUMULACIÓN	254
1.	<i>Idea general</i>	254
2.	<i>Las pretensiones han de deducirse contra un mismo acto o disposición o contra actos entre los que exista conexión directa</i>	254
3.	<i>Las pretensiones no serán incompatibles</i>	254
III.	ACUMULACIÓN INICIAL	255
1.	<i>Requisitos</i>	255
	a) <i>Requisitos subjetivos</i>	255
	b) <i>Requisitos objetivos</i>	256
	c) <i>Requisitos de la actividad</i>	256
2.	<i>Procedimiento</i>	256
3.	<i>Efectos</i>	256
IV.	ACUMULACIÓN SUCESIVA POR INSERCIÓN DE PRETENSIONES: AMPLIACIÓN DEL RECURSO CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVO	257
1.	<i>Idea general</i>	257
2.	<i>Requisitos</i>	257
	a) <i>Requisitos subjetivos</i>	257
	b) <i>Requisitos objetivos</i>	257
	c) <i>Requisitos de la actividad</i>	258
	a') <i>Presupuesto: existencia del proceso</i>	258
	b') <i>Plazo</i>	258
	c') <i>Innecesariedad de recurso de reposición</i>	259
3.	<i>Procedimiento</i>	259
	a) <i>Ampliación solicitada mediante escrito autónomo con este objeto específico.</i>	259
	b) <i>Ampliación en el acto de formalizar la demanda</i>	259
4.	<i>Efectos</i>	259
	a) <i>De la ampliación solicitada mediante escrito independiente</i>	259
	b) <i>De la ampliación</i>	260
V.	ACUMULACIÓN SUCESIVA POR REUNIÓN DE PRETENSIONES	260
1.	<i>Idea general</i>	260
2.	<i>Requisitos</i>	260
	a) <i>Requisitos subjetivos</i>	260
	b) <i>Requisitos objetivos</i>	260
	c) <i>Requisitos de la actividad</i>	260
3.	<i>Procedimiento</i>	261
4.	<i>Efectos</i>	261
	a) <i>De la petición de acumulación</i>	261
	b) <i>Del auto que acuerda la acumulación</i>	261

TITULO TERCERO

Actos procesales

CAPITULO PRIMERO

EL ACTO PROCESAL EN SU UNIDAD

I.	NOCIONES GENERALES	263
1.	<i>Concepto</i>	263

2.	<i>Clases</i>	264
a)	Actos de iniciación	264
b)	Actos de desarrollo	264
a')	Actos de instrucción	264
b')	Actos de ordenación	264
c)	Actos de terminación	265
a')	Actos de decisión	266
b')	Actos de extinción	266
3.	<i>Regulación</i>	266
II.	REQUISITOS DE LOS ACTOS PROCESALES	266
1.	<i>Idea general</i>	266
2.	<i>Requisitos subjetivos</i>	266
a)	Aptitud del sujeto	266
a')	Actos del órgano judicial	266
b')	Actos de las partes	267
c')	Actos de otros sujetos	267
b)	Voluntad	267
a')	Discrepancia no intencional	268
b')	Discrepancia intencional	268
3.	<i>Requisitos objetivos</i>	268
a)	Posibilidad	268
b)	Licitud	269
c)	Causa	269
4.	<i>Requisitos de la actividad</i>	269
a)	Lugar	269
b)	Tiempo	270
a')	El tiempo como requisito de los actos procesales	270
b')	Días y horas hábiles	270
c')	Términos y plazos	272
c)	Forma	273
a')	Producción del acto	273
b')	Recepción del acto	274
III.	EFFECTOS DE LOS ACTOS PROCESALES	274
1.	<i>Efectos normales</i>	274
2.	<i>Efectos anormales</i>	274
a)	Invalidez de los actos procesales	275
b)	Irregularidad de los actos procesales	276

CAPITULO SEGUNDO

LA PLURALIDAD DE LOS ACTOS PROCESALES

I.	NOCIONES GENERALES	277
1.	<i>Concepto de procedimiento</i>	277
2.	<i>Naturaleza del procedimiento</i>	278
a)	Es un concepto formal	278
b)	Es un concepto general	278
3.	<i>Importancia del procedimiento</i>	279
II.	TEORÍA DEL PROCEDIMIENTO	279
1.	<i>Procedimiento y proceso</i>	279

2. <i>Fases del procedimiento</i>	279
a) <i>Idea general</i>	279
b) <i>Fase de alegaciones</i>	280
c) <i>Fase de prueba</i>	281
d) <i>Fase de conclusiones</i>	281

TITULO CUARTO

Nacimiento, desarrollo y terminación del proceso

CAPITULO PRIMERO

INICIACIÓN DEL PROCESO ADMINISTRATIVO

I. NOCIONES GENERALES	283
1. <i>Concepto</i>	283
2. <i>Clases</i>	283
a) <i>Iniciación con la presentación del «escrito de interposición de recurso contencioso-administrativo»</i>	283
b) <i>Iniciación con la presentación del escrito en el que se formula la pretensión.</i>	284
c) <i>Iniciación por el traslado del acuerdo de suspensión.</i>	284
II. REQUISITOS DEL ESCRITO DE INTERPOSICION DEL RECURSO CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVO.	284
1. <i>Idea general</i>	284
2. <i>Requisitos subjetivos</i>	285
a) <i>Requisitos referentes al órgano judicial: competencia</i>	285
b) <i>Requisitos referentes a las partes</i>	285
3. <i>Requisitos objetivos</i>	285
4. <i>Requisitos de la actividad</i>	286
a) <i>Lugar</i>	286
b) <i>Tiempo</i>	287
a') <i>Idea general</i>	287
b') <i>Plazo para incoar un proceso administrativo frente a acto expreso</i>	287
c') <i>Plazo para incoar el proceso administrativo frente a denegación presunta por silencio administrativo</i>	290
d') <i>Plazo para iniciar un proceso administrativo contra un acto producido por silencio administrativo positivo</i>	291
c) <i>Requisitos formales</i>	291
a') <i>Documento que acredite la representación del compareciente, cuando no sea el mismo interesado</i>	292
b') <i>Documento o documentos que acrediten la legitimación con que el actor se presente en juicio cuando la ostente por habérsela transmitido otro por herencia o por cualquier otro título</i>	292
c') <i>Copia o traslado del acto o disposición</i>	293
d') <i>El documento que acredite el cumplimiento de las formalidades que para entablar demanda exijan a las Corporaciones o Instituciones sus leyes respectivas</i>	293
e') <i>Documento acreditativo del pago en las Cajas del Tesoro público o de las Corporaciones locales</i>	294
f') <i>Copias del escrito y documentos</i>	295
III. EFECTOS	295
1. <i>Los efectos de la presentación del escrito de interposición del recurso contencioso-administrativo</i>	295
2. <i>Efectos jurídico-materiales</i>	295
3. <i>Efectos jurídico procesales</i>	296
a) <i>Idea general</i>	296

b) Respecto de los sujetos	296
c) Respecto del objeto	297
d) Respecto de la actividad	297

CAPITULO SEGUNDO

DESARROLLO DEL PROCESO

Sección primera.—Instrucción del proceso	301
ALEGACIONES PROCESALES	301
I. NOCIONES GENERALES	301
1. <i>Concepto</i>	301
2. <i>Naturaleza jurídica</i>	301
a) La alegación es un acto procesal	301
b) Es acto normalmente de parte; pero también puede emanar del órgano jurisdiccional	301
3. <i>Principios procesales</i>	302
II. REQUISITOS	302
1. <i>Requisitos subjetivos</i>	302
a) Respecto del órgano judicial	302
b) Partes	303
2. <i>Requisitos objetivos</i>	303
a) El expediente como dato procesal	303
b) Las alegaciones procesales	304
3. <i>Requisitos de la actividad</i>	306
a) Lugar	306
b) Tiempo	306
c) Forma	306
III. EFECTOS	307
LA PRUEBA	308
I. NOCIONES GENERALES	308
1. <i>Concepto y naturaleza jurídica</i>	308
2. <i>Clases</i>	308
a) Personales	308
b) Reales	308
c) Presunciones	309
3. <i>La prueba en el proceso administrativo</i>	309
4. <i>Regulación</i>	309
II. SUJETOS DE LA PRUEBA	310
1. <i>Idea general</i>	310
2. <i>Sujeto destinatario</i>	310
3. <i>Sujetos activo y pasivo</i>	311
a) Disposiciones comunes	311
b) Carga de la prueba	311
III. OBJETO DE LA PRUEBA	313
1. <i>Idea general</i>	313

2.	<i>Datos normativos</i>	314
3.	<i>Datos de hecho</i>	314
	a) Que verse sobre hechos influyentes o pertinente a los fines del proceso ...	314
	b) Que se refiera a hechos dudosos o controvertidos	314
IV.	LUGAR, TIEMPO Y FORMA DE LA PRUEBA	315
1.	<i>Lugar</i>	315
2.	<i>Tiempo</i>	316
3.	<i>Forma</i>	316
V.	PROCEDIMIENTO	316
1.	<i>Petición del recibimiento del proceso a prueba</i>	316
2.	<i>Recibimiento del proceso a prueba</i>	317
3.	<i>Proposición y práctica</i>	317
4.	<i>Prueba practicada después de la celebración de la vista o señalamiento para fallo.</i>	317
VI.	EFFECTOS	318
1.	<i>La apreciación de la prueba</i>	318
2.	<i>Principio de la prueba libre</i>	318
3.	<i>Exigencia del cumplimiento de los requisitos y procedimientos necesarios para que una prueba sea eficaz</i>	319
4.	<i>Principio de la prueba legal</i>	319
VII.	LOS MEDIOS DE PRUEBA	320
1.	<i>Idea general</i>	320
2.	<i>Régimen de los medios de prueba en el proceso administrativo</i>	321
Sección segunda.—Ordenación del proceso		322
I.	NOCIONES GENERALES	322
1.	<i>Concepto</i>	322
2.	<i>Naturaleza jurídica</i>	322
3.	<i>Clases</i>	322
	a) <i>Impulso procesal</i>	322
	b) <i>Dirección procesal</i>	322
	c) <i>Constancia procesal</i>	323
II.	IMPULSO PROCESAL	323
1.	<i>Sujetos</i>	323
2.	<i>Objeto</i>	323
3.	<i>Actividad</i>	323
III.	DIRECCIÓN PROCESAL	323
1.	<i>Actos resolutorios</i>	323
2.	<i>Actos de comunicación</i>	324
	a) <i>Idea general</i>	324
	b) <i>Notificaciones caso de conocerse el domicilio del destinatario</i>	325
	c) <i>Notificaciones caso de desconocerse el domicilio del destinatario</i>	325
3.	<i>Actos de intimación</i>	325
	a) <i>Idea general</i>	325
	b) <i>Citaciones y emplazamientos</i>	325
	c) <i>Requerimientos</i>	326
IV.	CONSTANCIA PROCESAL	326
1.	<i>De los actos realizados de palabra</i>	326
2.	<i>De los actos realizados por escrito</i>	326
Sección tercera.—Desarrollo anormal del proceso		327
I.	CRISIS PROCESALES	327
1.	<i>Concepto</i>	327

2. <i>Importancia</i>	327
3. <i>Clases</i>	328
II. CRISIS SUBJETIVAS	328
1. <i>Respecto del órgano jurisdiccional</i>	328
a) <i>Jurisdicción</i>	328
b) <i>Competencia</i>	329
a') <i>Incompetencia originaria del órgano ante el que se inició el proceso</i> ..	329
b') <i>Incompetencia sobrevenida</i>	330
c) <i>Personal del órgano judicial</i>	331
2. <i>Respecto de las partes</i>	331
a) <i>Transmisión de la relación jurídica de que deriva la legitimación</i>	331
a') <i>Transmisión durante la tramitación del procedimiento administrativo</i> .	331
b') <i>Transmisión de la relación jurídica después del acto que agotó la vía ad-</i>	
<i>ministrativa antes de personarse en el proceso administrativo</i>	332
c') <i>Transmisión durante el proceso</i>	332
b) <i>Extinción de una de las partes</i>	332
c) <i>Transformación de las partes</i>	333
d) <i>Pérdida de la legitimación</i>	334
e) <i>Desistimiento de una de las partes</i>	334
3. <i>Respecto de los defensores</i>	335
III. CRISIS OBJETIVAS	335
1. <i>Transformación de la pretensión o de la oposición a la pretensión</i>	335
a) <i>Transformación de la pretensión</i>	335
b) <i>Transformación de la oposición</i>	336
2. <i>Cambio en el nexo lógico que liga a la pretensión con la oposición</i>	336
IV. CRISIS DE LA ACTIVIDAD	336
1. <i>Idea general</i>	336
a) <i>Concepto</i>	336
b) <i>Clases</i>	337
2. <i>El retroceso procesal</i>	337
3. <i>La paralización procesal</i>	337
a) <i>Idea general</i>	337
b) <i>La interrupción procesal</i>	338
c) <i>La detención procesal</i>	338
d) <i>La suspensión procesal</i>	338
a') <i>Fuerza mayor</i>	338
b') <i>Voluntad de los sujetos</i>	339
4. <i>La conversión del proceso</i>	340

CAPITULO TERCERO

TERMINACIÓN DEL PROCESO

Sección primera.—Terminación normal	343
I. NOCIONES GENERALES	343
1. <i>Concepto</i>	343
2. <i>Naturaleza jurídica</i>	343
3. <i>Clases</i>	344
a) <i>Por el fin</i>	344

a')	Sentencias declarativas	344
b')	Sentencias constitutivas	345
c')	Sentencias de condena	345
b)	Por el contenido de las sentencias	345
a')	Sentencias que no entran en el fondo	345
b')	Sentencias que deciden la cuestión de fondo	346
c)	Por los efectos procesales	346
4.	<i>Importancia</i>	346
II.	REQUISITOS PROCESALES	347
1.	<i>Ideal general</i>	347
2.	<i>Requisitos subjetivos</i>	347
3.	<i>Requisitos objetivos</i>	348
a)	Idea general	348
b)	Motivación	349
c)	Congruencia	349
a')	Congruencia en la sentencia	349
b')	Congruencia con las pretensiones	349
4.	<i>Requisitos de la actividad</i>	353
a)	Lugar	353
b)	Tiempo	353
c)	Forma	353
a')	Encabezamiento	353
b')	Fundamento del fallo	354
c')	Fallo	354
III.	PROCEDIMIENTO DE LAS SENTENCIAS	354
1.	<i>Deliberación y votación</i>	354
2.	<i>Redacción, extensión y firma</i>	355
3.	<i>Documentación y notificación</i>	355
IV.	INVARIABILIDAD, RECTIFICACIÓN DE ERRORES MATERIALES Y ACLARACIÓN DE LAS SENTENCIAS	356
1.	<i>Invariabilidad</i>	356
2.	<i>Aclaración</i>	356
a)	Requisitos	356
b)	Procedimiento	356
c)	Efectos	357
3.	<i>Rectificación de errores materiales</i>	357
V.	EFFECTOS DE LA SENTENCIA	357
1.	<i>Idea general</i>	357
2.	<i>Firmeza de las sentencias</i>	358
a)	Porque por su naturaleza no quepa contra ella recurso alguno ordinario o extraordinario	358
b)	Porque la parte legitimada no haya interpuesto los recursos admisibles dentro de los plazos procesales	358
3.	<i>Eficacia</i>	358
a)	Firmeza y efectos de la sentencia	358
b)	Eficacia de sentencias que no son firmes	359
c)	Sentencias firmes que no producen efectos	359
	Sección segunda.—Terminación anormal	360
I.	NOCIONES GENERALES	360

1. <i>Concepto</i>	360
2. <i>Naturaleza jurídica</i>	360
3. <i>Clases</i>	361
a) Terminación del proceso por actividad de las partes	361
b) Terminación del proceso por inactividad de las partes	361
c) Terminación por hechos que impidan la continuación del proceso	361
II. RENUNCIA Y DESISTIMIENTO	362
1. <i>Nociones generales</i>	362
a) <i>Concepto</i>	362
b) <i>Naturaleza jurídica</i>	362
c) <i>Regulación</i>	364
2. <i>Requisitos</i>	364
a) <i>Requisitos subjetivos</i>	364
a') <i>Demandante</i>	364
b') <i>Demandado</i>	364
b) <i>Requisitos objetivos</i>	365
c) <i>Requisitos de la actividad: tiempo</i>	365
3. <i>Procedimiento</i>	365
a) <i>Escrito del demandante</i>	365
b) <i>Tramitación ulterior</i>	366
4. <i>Efectos</i>	366
III. ALLANAMIENTO	366
1. <i>Nociones generales</i>	366
a) <i>Concepto</i>	366
b) <i>Naturaleza jurídica</i>	366
c) <i>Regulación</i>	367
2. <i>Requisitos</i>	367
a) <i>Requisitos subjetivos</i>	367
b) <i>Requisitos objetivos</i>	368
c) <i>Requisitos de la actividad</i>	368
3. <i>Procedimiento</i>	368
4. <i>Efectos</i>	368
a) <i>Terminación del proceso</i>	368
b) <i>Sentencia estimatoria de la pretensión</i>	369
c) <i>Efectos económicos</i>	369
IV. SATISFACCIÓN EXTRAPROCESAL DE LA PRETENSIÓN	369
1. <i>Nociones generales</i>	369
a) <i>Concepto</i>	369
b) <i>Naturaleza jurídica</i>	370
2. <i>La anulación del acto o disposición objeto de impugnación en un proceso administrativo</i>	371
a) <i>Las potestades administrativas sobre estimación de las pretensiones del demandante</i>	371
a') <i>Estimación en vía de petición o recurso</i>	371
b') <i>Estimación en el ejercicio de potestades de revisión de oficio</i>	371
b) <i>La anulación de actos impugnados en vía procesal</i>	371
3. <i>Efectos de la anulación en el proceso</i>	372

a) Efectos jurídicos	372
b) Efectos económicos	373
V. LA TRANSACCIÓN	374
1. <i>Nociones generales</i>	374
a) Concepto	374
b) Naturaleza jurídica	374
2. <i>La transacción en el Derecho administrativo</i>	374
a) Tesis negativa	374
b) Tesis positiva	375
c) Conclusión	375
VI. CADUCIDAD DE LA INSTANCIA	376
1. <i>Nociones generales</i>	376
a) Concepto	376
b) Naturaleza jurídica	376
c) Fundamento	377
2. <i>Requisitos</i>	377
a) Paralización del proceso durante un año	377
b) Que la paralización tuviere lugar después de presentada la demanda ..	377
c) Paralización imputable al demandante o recurrente	377
3. <i>Procedimiento</i>	378
a) Petición	378
b) Audiencia de la parte demandante	378
c) Resolución del Tribunal	378
4. <i>Efectos</i>	378
a) De haberse producido los hechos determinantes de la caducidad	378
b) De la declaración de la caducidad	378
a') Extinción del proceso	378
b') No determina la extinción de la acción	379
c') Costas	379
VII. TERMINACIÓN POR HECHOS QUE PRIVEN DE RAZÓN DE SER AL PROCESO	379
1. <i>Extinción y transformación de las partes</i>	379
2. <i>Reforma legislativa</i>	379
3. <i>Desaparición del objeto del proceso</i>	379

TITULO QUINTO

Efectos del proceso

CAPITULO PRIMERO

EFICACIA JURÍDICO-PROCESAL

Sección primera.—Efectos declarativos	381
I. NOCIONES GENERALES	381
1. <i>Los efectos del proceso administrativo</i>	381
2. <i>Concepto de cosa juzgada</i>	381
3. <i>Naturaleza jurídica de la cosa juzgada</i>	382
4. <i>Fundamento de la cosa juzgada</i>	382
II. REQUISITOS DE LA COSA JUZGADA	883

1. <i>Idea general</i>	383
2. <i>Sentencia que decida el fondo</i>	383
3. <i>Sentencia firme</i>	384
III. EXTENSIÓN DE LOS EFECTOS DE LA COSA JUZGADA	384
1. <i>Idea general</i>	384
2. <i>Límites subjetivos</i>	384
a) Principio general	384
b) Sentencia desestimatoria	385
c) Sentencia estimatoria	386
a') Regla general	386
b') Sentencia anulatoria del acto o disposición	386
3. <i>Límites objetivos</i>	387
a) Principio general	387
b) Sentencia desestimatoria	387
c) Sentencia estimatoria	388
4. <i>Límites de la actividad</i>	389
a) Por razón del lugar	389
b) Por razón del tiempo	389
c) Por razón de la forma	389
IV. EFECTOS DE LA COSA JUZGADA	389
1. <i>Principio general</i>	389
2. <i>Medidas posibles antes de dictarse el fallo</i>	390
3. <i>Medidas después de dictarse el fallo</i>	390
Sección segunda.—Efectos ejecutivos	391
I. NOCIONES GENERALES	391
1. <i>Eficacia ejecutiva de la sentencia</i>	391
2. <i>El deber de cumplir los fallos</i>	391
3. <i>La resistencia de la Administración pública al cumplimiento de las sentencias.</i>	392
II. REQUISITOS DE LA EFICACIA EJECUTIVA DE LAS SENTENCIAS	393
1. <i>Idea general</i>	393
2. <i>Firmeza de la resolución</i>	393
3. <i>Posibilidad de la ejecución</i>	394
4. <i>Que no se acuerde la suspensión o inejecución de la sentencia</i>	396
5. <i>Subsistencia de la legislación</i>	396
III. EXTENSIÓN DE LA EFICACIA EJECUTIVA DE LAS SENTENCIAS	397
1. <i>Idea general</i>	397
2. <i>Sujetos</i>	397
3. <i>Objeto</i>	397
4. <i>Actividad: plazo</i>	398
IV. EJECUCIÓN VOLUNTARIA DE LAS SENTENCIAS	398
1. <i>Idea general</i>	398
2. <i>Comunicación de las sentencias</i>	399
3. <i>Acuerdo del órgano al que corresponda la ejecución</i>	399
4. <i>Medidas que debe adoptar la Administración</i>	399
V. MEDIDAS PARA HACER EFECTIVA LA EJECUCIÓN DE LAS SENTENCIAS	399
1. <i>Idea general</i>	399
2. <i>Ejecución por el Tribunal sentenciador</i>	400
3. <i>Proceso de amparo</i>	400
4. <i>Procedimientos ante la Administración pública</i>	400
a) Los dirigidos a impugnar los actos	400

b)	Los que tienen por finalidad que sigan los trámites del procedimiento administrativo de ejecución	401
c)	Medidas dirigidas frente a los agentes y funcionarios	401
5.	<i>Responsabilidad de la Administración pública y de los titulares de los órganos.</i>	401
a)	Responsabilidad patrimonial	401
a')	Idea general	401
b')	Responsabilidad del funcionario	402
c')	Responsabilidad de la Administración	402
b)	Responsabilidad penal	402

CAPITULO SEGUNDO

EFFECTOS JURÍDICO-MATERIALES

I.	NOCIONES GENERALES	405
1.	<i>Proceso administrativo y realidad jurídico-material</i>	405
2.	<i>Efectos de la sentencia en las relaciones jurídico-materiales</i>	405
a)	Eficacia directa	405
b)	Eficacia indirecta	405
II.	EFFECTOS DIRECTOS	406
1.	<i>Anulación del acto o disposición</i>	406
a)	Efectos anulatorios de la sentencia	406
b)	Anulación de disposiciones generales	406
c)	Anulación de actos	407
2.	<i>Nacimiento, modificación y extinción de relaciones jurídicas</i>	407
a)	Nacimiento de relaciones jurídicas	407
b)	Modificación de relaciones jurídicas	407
c)	Extinción de las relaciones jurídicas	408
III.	EFFECTOS INDIRECTOS	408
1.	<i>Firmeza de las relaciones jurídicas</i>	408
2.	<i>Responsabilidad del Estado</i>	409
3.	<i>Responsabilidad de los titulares de los órganos administrativos o jurisdiccionales</i>	409
a)	La responsabilidad como efecto indirecto de la sentencia	409
b)	Responsabilidad de los titulares de los órganos administrativos	409
c)	Responsabilidad de los Jueces o Magistrados que dictaron la sentencia.	410

CAPITULO TERCERO

EFFECTOS ECONÓMICOS

Sección primera.—Las costas	411	
I.	NOCIONES GENERALES	411
1.	<i>Concepto</i>	411
2.	<i>Naturaleza jurídica</i>	411
a)	De las costas procesales	411
b)	De la obligación de pago de las costas	411
3.	<i>Fundamento</i>	412
4.	<i>Regulación</i>	412
II.	SUJETOS	413
1.	<i>Regla general</i>	413

2. <i>La condena en costas</i>	413
a) Generalidades	413
b) Quién puede ser condenado en costas	413
a') Que hubiese sido parte en el proceso	413
b') Que hubiese sido vencida en el proceso	414
c') Que la parte hubiese actuado con temeridad	414
c) Quién tiene derecho a exigir el pago	416
III. OBJETO	416
1. <i>Idea general</i>	416
2. <i>Gastos frente al Estado</i>	416
3. <i>Gastos frente a los componentes y colaboradores del órgano judicial</i>	416
4. <i>Gastos de las partes frente a sus defensores</i>	417
IV. EXACCIÓN DE LAS COSTAS	417
1. <i>Exacción voluntaria</i>	417
2. <i>Exacción forzosa</i>	418
Sección segunda.—La exención de los gastos del proceso	418
I. NOCIONES GENERALES	418
1. <i>Concepto</i>	418
2. <i>Naturaleza jurídica</i>	419
3. <i>Fundamento</i>	419
4. <i>Regulación</i>	419
II. RECONOCIMIENTO DEL DERECHO A LA JUSTICIA GRATUITA	420
1. <i>Idea general</i>	420
2. <i>Requisitos</i>	420
a) <i>Requisitos subjetivos</i>	420
a') <i>Órgano jurisdiccional</i>	420
b') <i>Abogado del Estado</i>	420
c') <i>Partes</i>	420
b) <i>Requisitos objetivos</i>	421
c) <i>Requisitos de la actividad</i>	421
a') <i>Antes de incoarse el proceso principal</i>	421
b') <i>Después de incoado el proceso</i>	422
c') <i>En los procesos de recursos</i>	422
3. <i>Procedimiento</i>	422
a) <i>Iniciación</i>	422
b) <i>Tramitación</i>	422
c) <i>Recurso de apelación</i>	422
4. <i>Efectos</i>	423
a) <i>De la presentación de la demanda solicitando el reconocimiento del derecho</i>	423
b) <i>Efectos de la sentencia</i>	423
a') <i>Cosa juzgada</i>	423
b') <i>Costas</i>	423
c') <i>Beneficios de la declaración de justicia gratuita</i>	423
III. HABILITACIÓN PARA LITIGAR GRATUITAMENTE	424
1. <i>Idea general</i>	424
2. <i>Requisitos</i>	424
a) <i>Requisitos subjetivos</i>	424

a') Organo jurisdiccional	424
b') Partes	424
b) Requisitos objetivos	424
c) Requisitos de la actividad	425
3. <i>Procedimiento</i>	425
4. <i>Efectos</i>	425
a) Efectos de la solicitud de habilitación	425
b) Efectos de la resolución	425

PARTE ESPECIAL

TITULO PRIMERO

Proceso administrativo ordinario

CAPITULO PRIMERO

NOCIONES GENERALES

I. PROCESO ORDINARIO Y PROCESO ESPECIAL	429
II. REGULACIÓN DEL PROCESO ADMINISTRATIVO ORDINARIO	430

CAPITULO SEGUNDO

REQUISITOS DEL PROCESO ADMINISTRATIVO ORDINARIO

I. NOCIONES GENERALES	431
II. TRATAMIENTO JURÍDICO DE LOS REQUISITOS PROCESALES	432
1. <i>Han de ser tenidos en cuenta de oficio</i>	432
2. <i>Momento en que han de darse: posibilidad de subsanación</i>	433
3. <i>Momento en que ha de examinarse la existencia de los requisitos procesales</i> ..	433
4. <i>Orden de preferencia</i>	434
a) El problema del examen preferente de las cuestiones de nulidad	434
b) Orden del examen de las causas de inadmisibilidad	435
III. REQUISITOS SUBJETIVOS	436
1. <i>Requisitos referentes al órgano judicial</i>	436
a) Orden jurisdiccional	436
b) Competencia	436
c) Que no concorra en ninguno de los titulares del órgano judicial ninguna causa de abstención	437
2. <i>Requisitos referentes a las partes</i>	437
a) Capacidad	437
b) Legitimación	437
c) Postulación	437
IV. REQUISITOS OBJETIVOS	438
1. <i>Actos impugnables</i>	438
2. <i>Pretensión procesal</i>	439
V. REQUISITOS DE LA ACTIVIDAD	439
1. <i>Lugar</i>	439
2. <i>Tiempo</i>	440
3. <i>Forma</i>	440
a) Producción de los actos	440
b) Recepción de los actos	440

CAPITULO TERCERO

EL RECURSO DE REPOSICIÓN PREVIO AL CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVO

I.	NOCIONES GENERALES	443
1.	<i>Concepto</i>	443
2.	<i>Naturaleza jurídica</i>	443
	a) Es un recurso administrativo ordinario	443
	b) Es presupuesto procesal	443
3.	<i>Fundamento</i>	444
II.	REQUISITOS	444
1.	<i>Idea general. Tratamiento jurídico</i>	444
	a) El órgano administrativo examinará de oficio si se han cumplido los requisitos	444
	b) Posibilidad de subsanación	444
2.	<i>Requisitos subjetivos</i>	445
3.	<i>Requisitos objetivos</i>	445
	a) Actos impugnables	445
	a') Existencia del acto	445
	b') Regla general: actos que agoten la vía administrativa	445
	c') Actos exceptuados	446
	d') Actos excluidos del recurso de reposición	449
	b) Fundamento del recurso	449
4.	<i>Requisitos de la actividad</i>	450
	a) Lugar	450
	b) Plazo	450
	a') Plazo para interponer el recurso de reposición	450
	b') Cómputo del plazo	451
	c') Recurso contra denegaciones presuntas	451
	d') Recurso contra silencio administrativo positivo	452
	c) Presupuestos: no se exige pago previo	452
III.	PROCEDIMIENTO	452
1.	<i>Interposición del recurso</i>	452
2.	<i>Audiencia de terceros interesados</i>	452
3.	<i>Terminación</i>	453
	a) Terminación normal	453
	b) Silencio administrativo	453
	c) Terminación anormal	453
IV.	EFFECTOS	453
1.	<i>Idea general</i>	453
2.	<i>Falta de recurso de reposición</i>	453
	a) Inadmisibilidad del recurso contencioso-administrativo	453
	b) Subsanación de la falta de recurso de reposición	454
3.	<i>Interposición defectuosa del recurso de reposición</i>	454
4.	<i>Interposición del recurso de reposición</i>	455
	a) Efectos de la interposición	455
	b) Efectos de la decisión	455
	a') Plazo para iniciar el proceso administrativo	455
	b') Acto objeto de impugnación	455
	c') Cuestiones planteadas	456

CAPITULO CUARTO

PROCEDIMIENTO DEL PROCESO ADMINISTRATIVO ORDINARIO

I. NOCIONES GENERALES	457
1. <i>El procedimiento</i>	457
2. <i>Tratamiento jurídico de la invalidez de los actos</i>	457
II. INICIACIÓN DEL PROCESO	457
1. <i>El escrito de interposición del recurso contencioso-administrativo</i>	457
2. <i>Anuncio en los periódicos oficiales y remisión del expediente administrativo</i> ..	458
a) Anuncio en los periódicos oficiales y reclamación del expediente ad-	
ministrativo	458
b) Remisión del expediente	458
3. <i>Emplazamiento y personación de los demandados</i>	460
a) Emplazamiento de los demandados	460
b) Personación	461
4. <i>Admisión</i>	462
III. FASE DE ALEGACIONES	464
1. <i>Escrito de demanda</i>	464
a) Nociones generales	464
b) Requisitos	464
c) Contenido	467
d) Efectos	468
2. <i>Defensas previas</i>	468
a) Nociones generales	468
b) Requisitos	468
a') Subjetivos	468
b') Objetivos	468
c') De la actividad	469
c) Procedimiento	470
d) Efectos	470
3. <i>Contestación a la demanda</i>	470
a) Nociones generales	470
b) Régimen jurídico	471
a') Sujeto	471
b') Plazo	471
c') Efectos	471
IV. FASE DE PRUEBA	472
1. <i>Recibimiento a prueba</i>	472
2. <i>Proposición y práctica</i>	472
V. FASE DE CONCLUSIONES	472
1. <i>Conclusiones o vista oral</i>	472
a) Nociones generales	472
b) Escrito de conclusiones	474
c) Vista oral	474
2. <i>Sentencia</i>	475

CAPITULO QUINTO

EFECTOS DEL PROCESO ADMINISTRATIVO ORDINARIO

I. EFECTOS JURÍDICOS	477
1. <i>Efectos jurídico-materiales</i>	477

2. <i>Efectos jurídico-procesales</i>	477
a) Efectos declarativos	477
b) Efectos ejecutivos	478
II. EFECTOS ECONÓMICOS	478

TITULO SEGUNDO

Procesos especiales por razones jurídico-materiales

CAPITULO PRIMERO

PROCESO DE LESIVIDAD

I. NOCIONES GENERALES	479
1. <i>Concepto</i>	479
2. <i>Naturaleza jurídica</i>	479
3. <i>Fundamento</i>	479
II. REQUISITOS PROCESALES	480
1. <i>Requisitos subjetivos</i>	480
a) Referentes al órgano jurisdiccional: competencia	480
b) Referentes a las partes	480
a') Legitimación activa	480
b') Legitimación pasiva	481
2. <i>Requisitos objetivos</i>	481
a) Actos impugnables	481
a') Regla general	481
b') Los reglamentos y el proceso de lesividad	482
c') Los contratos y el proceso de lesividad	482
d') No es necesario que el acto agote la vía administrativa	483
e') No se admite respecto de actos de trámite	483
b) Pretensiones admisibles	483
3. <i>Requisitos de la actividad: declaración de lesividad</i>	483
a) Nociones generales	483
b) Requisitos	484
a') Requisitos subjetivos	484
b') Requisitos objetivos	484
c') Requisitos de la actividad: plazo	484
c) Efectos	485
III. PROCEDIMIENTO	486
1. <i>Iniciación: demanda</i>	486
2. <i>Tramitación ulterior</i>	487
a) Publicación de anuncios en los Boletines Oficiales	487
b) Trámite de admisión	487
c) Emplazamiento y personación	487
d) Intervención de los coadyuvantes de la Administración demandante	488
e) Defensas previas	488
f) Contestación a la demanda	488
g) Prueba	488
h) Tramitación ulterior	488

IV. EFECTOS	489
1. <i>Efectos jurídicos</i>	489
a) Efectos jurídico-materiales	489
b) Efectos jurídico-procesales	489
2. <i>Efectos económicos</i>	490

CAPITULO SEGUNDO

PROCESO EN MATERIA DE PERSONAL

I. NOCIONES GENERALES	491
1. <i>Concepto</i>	491
2. <i>Naturaleza jurídica</i>	491
II. REQUISITOS PROCESALES	491
1. <i>Requisitos subjetivos</i>	491
a) Referentes al órgano jurisdiccional	491
b) Referentes a las partes	492
2. <i>Requisitos objetivos</i>	492
a) Actos impugnables	492
b) Fundamento de la pretensión	492
3. <i>Requisitos de la actividad</i>	493
III. PROCEDIMIENTO	493
1. <i>Fase de alegaciones</i>	493
a) Escrito de interposición	493
b) Emplazamiento	493
c) Remisión del expediente	494
d) Escrito de alegaciones del demandante	494
e) Escrito de alegaciones de los demandados	494
f) Inexistencia del trámite de defensas previas	495
2. <i>Fase de prueba</i>	495
3. <i>Fase de conclusiones</i>	495
a) Inexistencia de vista y de escrito de conclusiones	495
b) Sentencia	495
IV. EFECTOS	495
1. <i>Efectos jurídicos</i>	495
2. <i>Efectos económicos</i>	495

CAPITULO TERCERO

PROCESO EN LOS CASOS DE SUSPENSIÓN DE ACUERDOS EN VÍA ADMINISTRATIVA

I NOCIONES GENERALES	497
1. <i>La suspensión de actos</i>	497
a) Suspensión de actos de las Entidades locales	497
b) Suspensión de actos de otras Administraciones públicas	498

2. <i>El proceso administrativo especial</i>	499
II. REQUISITOS PROCESALES	499
1. <i>Requisitos subjetivos</i>	499
a) <i>Organo jurisdiccional</i>	499
b) <i>Abogado del Estado</i>	499
c) <i>Legitimación</i>	499
a') <i>Legitimación activa</i>	499
b') <i>Legitimación pasiva</i>	500
2. <i>Requisitos objetivos</i>	500
a) <i>Actos impugnables</i>	500
b) <i>Pretensión</i>	500
3. <i>Requisitos de la actividad</i>	500
a) <i>Lugar</i>	500
b) <i>Tiempo</i>	500
c) <i>Forma</i>	501
III. PROCEDIMIENTO	501
1. <i>Idea general</i>	501
2. <i>Iniciación</i>	502
3. <i>Envío del expediente y publicación de anuncios</i>	502
a) <i>Remisión del expediente</i>	502
b) <i>Publicación de anuncios</i>	502
4. <i>Emplazamiento y personación</i>	502
5. <i>Alegaciones de la Corporación local demandada</i>	503
6. <i>Informe del Abogado del Estado</i>	503
7. <i>Alegaciones</i>	503
8. <i>Sentencia</i>	503
IV. EFECTOS	504
1. <i>Efectos jurídico-materiales</i>	504
2. <i>Efectos jurídico-procesales</i>	504
a) <i>Recurso contra la sentencia</i>	504
b) <i>Cosa juzgada</i>	505
c) <i>Efectos ejecutivos</i>	505

CAPITULO CUARTO

PROCESO PARA LA PROTECCIÓN DE LOS DERECHOS FUNDAMENTALES

I. NOCIONES GENERALES	507
1. <i>La protección jurisdiccional de los derechos fundamentales</i>	507
2. <i>Naturaleza jurídica de este proceso especial</i>	507
3. <i>Regulación</i>	508
II. REQUISITOS PROCESALES	508
1. <i>Requisitos subjetivos</i>	508
a) <i>Organo jurisdiccional competencial</i>	508
b) <i>Ministerio Fiscal</i>	508
c) <i>Partes</i>	508
a') <i>Legitimación activa</i>	508
b') <i>Legitimación pasiva</i>	509
2. <i>Requisitos objetivos</i>	509
a) <i>Actos impugnables</i>	509
b) <i>Pretensiones de las partes</i>	510

3. <i>Requisitos de la actividad: plazo</i>	510
III. PROCEDIMIENTO	511
1. <i>Iniciación del proceso</i>	511
a) El escrito de interposición del recurso contencioso-administrativo	511
b) Efectos de la interposición: suspensión de la ejecución del acto administrativo	511
c) Trámite de admisión previo	512
d) Reclamación del expediente y emplazamiento	512
2. <i>Instrucción</i>	513
a) Alegaciones	513
a') Escrito de demanda	513
b') Traslado al Ministerio Fiscal, al Abogado del Estado y a quienes se hubiesen personado	513
c') Puesta de manifiesto del expediente	513
b) Prueba	513
3. <i>Terminación: sentencia</i>	513
4. <i>Recurso de apelación</i>	514
IV. EFECTOS	514
1. <i>Efectos jurídico-materiales</i>	514
2. <i>Efectos jurídico-procesales</i>	515
3. <i>Efectos económicos</i>	515

CAPITULO QUINTO

PROCESO EN MATERIA ELECTORAL

I. NOCIONES GENERALES	517
1. <i>Procesos en materia electoral</i>	517
2. <i>Regulación</i>	517
II. PROCESO SOBRE LA PROCLAMACIÓN DE CANDIDATURAS Y CANDIDATOS	518
1. <i>Requisitos procesales</i>	518
a) Requisitos subjetivos	518
a') Organó jurisdiccional	518
b') Partes	518
b) Requisitos objetivos	519
c) Requisitos de la actividad: plazo	519
2. <i>Procedimiento</i>	519
a) Iniciación	519
b) Instrucción	519
c) Sentencia	519
3. <i>Efectos</i>	520
III. PROCESO SOBRE PROCLAMACIÓN DE ELECTOS Y SOBRE LA ELECCIÓN Y PROCLAMACIÓN DE LOS PRESIDENTES DE LAS CORPORACIONES LOCALES	520
1. <i>Requisitos procesales</i>	520
a) Requisitos subjetivos	520
a') Organó jurisdiccional: competencia	520
b') Ministerio Fiscal	520
c') Partes	520
b) Requisitos objetivos	521
a') Actos impugnables	521

b') Pretensión	521
c) Requisitos de la actividad: plazo	521
2. Procedimiento	521
a) Iniciación	521
b) Instrucción	522
a') Alegaciones	522
b') Prueba	522
c) Terminación	522
3. Efectos	523

TITULO TERCERO

Procesos especiales por razones jurídicoprocesales

CAPITULO PRIMERO

FACILITACIÓN DEL PROCESO

Sección primera.—Nociones generales	525
I. CONCEPTO DE PROCESO DE FACILITACIÓN	525
1. <i>Los procesos especiales por razones jurídicoprocesales</i>	525
2. <i>Procesos de facilitación</i>	525
II. CLASES DE PROCESO DE FACILITACIÓN	526
1. <i>Criterio de clasificación</i>	526
2. <i>Facilitación del desarrollo</i>	526
a) El proceso incidental	526
b) El proceso de liquidación de sentencias	526
3. <i>Facilitación de los efectos</i>	526
Sección segunda.—Proceso incidental	527
I. NOCIONES GENERALES	527
1. <i>Concepto</i>	527
2. <i>Naturaleza jurídica</i>	527
3. <i>Fundamento</i>	527
4. <i>Regulación</i>	527
a) Incidentes que tengan señalada en la Ley una tramitación especial	528
b) Incidentes que no tengan señalada en la Ley una tramitación especial ..	528
II. REQUISITOS PROCESALES	529
1. <i>Requisitos subjetivos</i>	529
a) Organó jurisdiccional	529
b) Partes	529
2. <i>Requisitos objetivos</i>	529
a) Conexión con la cuestión principal	530
b) Que exija tratamiento procesal específico	530
3. <i>Requisitos de la actividad</i>	531
III. PROCEDIMIENTO	531
1. <i>Iniciación: demanda incidental</i>	531
a) Requisitos	531
b) Efectos	532

2. Instrucción	532
a) Contestación a la demanda	532
b) Prueba	532
a') Recibimiento del proceso a prueba	532
b') Proposición y práctica	533
3. Fase de conclusiones	533
a) Vista	533
b) Sentencia	533
IV. EFECTOS	533
1. Efectos jurídicos	533
2. Efectos económicos	534
Sección tercera.—Liquidación de sentencias	534
I. NOCIONES GENERALES	534
1. Concepto	534
2. Naturaleza jurídica	535
3. Fundamento	535
4. Regulación	536
II. REQUISITOS PROCESALES	536
1. Requisitos subjetivos	536
a) Organó jurisdiccional	536
b) Partes	536
2. Requisitos objetivos	536
3. Requisitos de la actividad	537
III. PROCEDIMIENTO	537
1. Fase de alegaciones	537
a) Escrito de demanda	537
b) Escrito de contestación	538
2. Fase de prueba	538
3. Fase de conclusiones	538
a) Comparecencia	538
b) Decisión	539
IV. EFECTOS	539
1. Efectos jurídicos	539
2. Efectos económicos	539
Sección cuarta.—Suspensión de la ejecución del acto	539
I. NOCIONES GENERALES	539
1. La suspensión de la ejecución del acto o disposición	539
2. El proceso para decidir sobre la pretensión de la suspensión de la ejecución ..	542
II. REQUISITOS PROCESALES	543
1. Requisitos subjetivos	543
a) Organó jurisdiccional	543
b) Partes	543
a') Legitimación activa	543
b') Legitimación pasiva	543
2. Requisitos objetivos	544
a) Actos y disposiciones susceptibles de suspensión	544
b) La pretensión de suspensión y la pretensión deducida en el proceso principal	544

c)	Motivo legitimador de la suspensión	545
a')	Principio general	545
b')	Naturaleza del daño	546
a'')	El carácter excepcional de la suspensión	546
b'')	Los daños de reparación imposible o difícil y la nulidad de pleno Derecho	547
c'')	Necesidad de acreditar la realidad de la dificultad de la reparación	548
d'')	El criterio de la posible evaluación económica del daño	549
e'')	La valoración económica del daño no es criterio suficiente para estimar que no se da la dificultad de la reparación	550
f'')	La suspensión de los actos de liquidación tributaria	551
g'')	El hecho de haberse ejecutado el acto	552
c')	Seriedad de los motivos de impugnación	553
d')	El interés público relevante	553
e')	Suspensión en razón de la apariencia de buen derecho	555
3.	<i>Requisitos de la actividad: plazo</i>	556
a)	Principio general	556
b)	Posibilidad de plantear la suspensión ante el órgano jurisdiccional antes de iniciarse el proceso principal	556
c)	Durante la tramitación del proceso	557
d)	Después de terminado el proceso	558
III.	PROCEDIMIENTO	559
1.	<i>Petición de la suspensión</i>	559
2.	<i>Audiencia del Abogado del Estado, de las partes demandadas y coadyuvantes</i>	559
3.	<i>Informe del órgano de que proceda el acto</i>	561
4.	<i>Resolución del órgano jurisdiccional</i>	561
5.	<i>Recurso contra el auto decidiendo el incidente</i>	561
IV.	EFFECTOS	562
1.	<i>Efectos jurídicoprosesales</i>	562
a)	Cosa juzgada	562
b)	Efectos ejecutivos	562
a')	Garantía para responder de los daños	562
b')	Comunicación a la Entidad pública competente del auto acordando la suspensión	563
c')	Cumplimiento de lo acordado	563
a'')	Que la ejecución ya se hubiese realizado	564
b'')	Que la ejecución no se hubiese realizado	564
d')	Ejecución forzosa	565
2.	<i>Efectos jurídico-materiales</i>	565
a)	La suspensión de la ejecución	565
b)	Ambito de la eficacia de la suspensión	565
a')	Límites subjetivos	565
b')	Límites objetivos	566
c')	Límites temporales	566
c)	Extinción de la suspensión	566
a')	Causas de extinción	566
b')	Efectos de la extinción	566
a'')	Requisitos	567
a''')	Subjetivos	567
b''')	Objetivos	567
c''')	Plazo	567
b'')	Procedimiento	568

c") Efectos	568
-------------------	-----

CAPITULO SEGUNDO

LA IMPUGNACIÓN DEL PROCESO

Sección primera.—Nociones generales	571
I. CONCEPTO DE PROCESO DE IMPUGNACIÓN	571
II. CLASES DE PROCESO DE IMPUGNACIÓN	571
1. <i>Recursos ordinarios</i>	571
2. <i>Recursos extraordinarios</i>	571
3. <i>Recursos excepcionales</i>	572
III. FUNDAMENTO DE LOS PROCESOS DE IMPUGNACIÓN	572
Sección segunda.—La súplica	573
I. NOCIONES GENERALES	573
1. <i>Concepto</i>	573
2. <i>Naturaleza jurídica</i>	573
3. <i>Regulación</i>	573
II. REQUISITOS PROCESALES	573
1. <i>Requisitos subjetivos</i>	573
a) <i>Organo jurisdiccional</i>	573
b) <i>Partes</i>	574
2. <i>Requisitos objetivos</i>	574
a) <i>Providencias</i>	574
b) <i>Autos</i>	574
3. <i>Requisitos de la actividad: plazo</i>	575
III. PROCEDIMIENTO	575
1. <i>Escrito de interposición del recurso</i>	575
2. <i>Contestación</i>	576
3. <i>Decisión</i>	576
IV. EFECTOS	576
1. <i>Efectos jurídicos</i>	576
2. <i>Efectos económicos</i>	576
Sección tercera.—La apelación ordinaria	577
I. NOCIONES GENERALES	577
1. <i>Concepto</i>	577
2. <i>Naturaleza jurídica</i>	577
II. REQUISITOS PROCESALES	578
1. <i>Idea general</i>	578
2. <i>Requisitos subjetivos</i>	579
a) <i>Organo jurisdiccional: competencia</i>	579
a') <i>Competencia del órgano ante el que se ha de presentar el escrito</i> .	580
b') <i>Competencia para decidir el recurso de apelación</i>	580
b) <i>Partes</i>	580
a') <i>Legitimación activa</i>	580
b') <i>Legitimación pasiva</i>	582

a'')	La posición de apelado	582
b'')	La adhesión a la apelación	582
3.	<i>Requisitos objetivos</i>	583
a)	Regla general	583
b)	Resoluciones recurribles	584
a')	Procesos en única instancia	584
a'')	Procesos de menor cuantía	584
b'')	Procesos en materia de personal	585
c'')	Procesos sobre aprobación o modificación de las Ordenanzas de exacciones locales	588
d'')	Procesos en materia electoral	588
b')	Sentencias apelables aunque se dictasen en procesos en única instancia	589
a'')	Sentencias que versaren sobre desviación de poder	589
b'')	Sentencias que se dictaren en virtud de recurso indirecto contra disposiciones generales	589
c)	Fundamento de la apelación	591
4.	<i>Requisitos de la actividad</i>	592
a)	Idea general	592
b)	Tiempo	593
c)	Presupuestos	593
III.	PROCEDIMIENTO	595
1.	<i>Interposición del recurso y emplazamiento</i>	595
2.	<i>Personación</i>	596
a)	Idea general	596
b)	Régimen jurídico	596
a')	Personación del Abogado del Estado	596
b')	Personación del apelante que goce del beneficio de pobreza	596
c)	Requisitos	597
d)	Efectos	597
a')	Comparecencia del apelante	597
b')	Comparecencia del apelado	598
3.	<i>Trámite de admisión y adhesión a la apelación</i>	598
a)	Adhesión a la apelación	598
b)	Admisión	599
4.	<i>Prueba</i>	600
a)	Recibimiento del proceso a prueba	600
b)	Práctica de la prueba	600
5.	<i>Instrucción</i>	601
6.	<i>Terminación del proceso</i>	603
a)	Sentencia	603
b)	Terminación anormal	604
a')	Desistimiento	604
a'')	Desistimiento de la parte apelante	604
b'')	Desistimiento del demandante	604
b')	Allanamiento	605
c')	Satisfacción extraprocesal de la pretensión	605
d')	Caducidad	605
IV.	EFFECTOS	606

1. <i>Efectos de la interposición</i>	606
a) Principios generales	606
b) Posibilidad de ejecución provisional de la sentencia impugnada	606
c) Los efectos de la apelación contra el auto acordando la suspensión de la ejecución del acto	607
d) Medidas cautelares para asegurar la ejecución de la sentencia	608
2. <i>Efectos de la decisión</i>	609
a) Eficacia jurídica	609
b) Eficacia económica	609
Sección cuarta.—La apelación extraordinaria	609
I. NOCIONES GENERALES	609
1. <i>Concepto</i>	609
2. <i>Naturaleza jurídica</i>	610
a) Es un proceso de impugnación	610
b) Es excepcional	610
c) Su finalidad es formar jurisprudencia	611
3. <i>Fundamento</i>	611
4. <i>Regulación</i>	611
II. REQUISITOS PROCESALES	612
1. <i>Requisitos subjetivos</i>	612
a) Organó jurisdiccional: competencia	612
b) Partes	612
2. <i>Requisitos objetivos</i>	614
a) Resoluciones impugnables	614
b) Fundamento del recurso	614
a') Errónea doctrina de la sentencia impugnada	614
b') Doctrina gravemente dañosa	615
3. <i>Requisitos de la actividad: plazo</i>	615
III. PROCEDIMIENTO	615
IV. EFECTOS	615
1. <i>Efectos de la interposición</i>	615
2. <i>Efectos de la decisión</i>	616
a) Efectos jurídico-materiales	616
b) Efectos jurídico procesales	616
c) Efectos económicos	616
Sección quinta.—La casación	616
I. NOCIONES GENERALES	616
1. <i>Concepto</i>	616
2. <i>Naturaleza jurídica</i>	617
II. REGULACIÓN EN EL PROCESO ADMINISTRATIVO	617
Sección sexta.—La revisión	619
I. NOCIONES GENERALES	619
1. <i>Concepto</i>	619
2. <i>Naturaleza jurídica</i>	619
a) La revisión en un proceso de impugnación	619
b) Es excepcional	620
3. <i>Fundamento</i>	621

4. Regulación	621
II. REQUISITOS PROCESALES	622
1. <i>Requisitos subjetivos</i>	622
a) <i>Organo jurisdiccional: competencia</i>	622
a') Recursos contra sentencias del Tribunal Supremo	622
b') Recursos contra sentencias de las Salas de lo contencioso-administrativo de la Audiencia Nacional y de los Tribunales Superiores de Justicia	622
c') Recurso contra sentencias de los Juzgados de lo contencioso-administrativo	623
b) <i>Partes</i>	623
a') <i>Legitimación</i>	623
a'') Legitimación activa	623
b'') Legitimación pasiva	623
b') <i>Representación</i>	624
2. <i>Requisitos objetivos</i>	624
a) <i>Resoluciones impugnables</i>	624
b) <i>Motivos del recurso</i>	625
a') <i>Principio general</i>	625
b') <i>Primer motivo: Que la parte dispositiva contuviese contradicción en sus decisiones</i>	626
c') <i>Segundo motivo: Sentencias contradictorias</i>	628
a'') <i>Idea general</i>	628
b'') <i>Sentencias contradictorias</i>	629
a''') <i>Sentencias entre las que se establece la comparación</i> ..	629
b''') <i>Contradicción</i>	630
c'') <i>Identidad de los procesos en que se dictaron las sentencias</i> ..	630
a''') <i>Identidad de los sujetos</i>	630
b''') <i>Identidad objetiva</i>	631
d'') <i>Que la doctrina correcta sea la de la sentencia que se invoca como fundamento del recurso</i>	631
d') <i>Tercer motivo: Que después de pronunciada la sentencia se recobraren documentos decisivos detenidos por fuerza mayor o por obra de la parte en cuyo favor se hubiere dictado</i>	632
e') <i>Cuarto motivo: Que hubiese recaído la sentencia en virtud de documentos que al tiempo de dictarse aquélla ignoraba una de las partes haber sido reconocidos o declarados falsos o cuya falsedad se reconociese o declarase después</i>	634
f') <i>Quinto motivo: Si, habiéndose dictado sentencia en virtud de prueba testifical, fueren los testigos condenados por falso testimonio dado en la declaración constitutiva de aquélla</i>	634
g') <i>Sexto motivo: Si la sentencia se hubiese ganado injustamente en virtud de prevaricación, cohecho, violencia u otra maquinación fraudulenta</i>	634
h') <i>Séptimo motivo: Si la sentencia se hubiere dictado con infracción de lo dispuesto en el artículo 43, o si en ella no se resolviese alguna de las cuestiones planteadas en la demanda o contestación</i>	635
i') <i>Otros motivos casacionales</i>	638
3. <i>Requisitos de la actividad</i>	639
a) <i>Plazo</i>	639
a') <i>Recurso fundado en incongruencia de la sentencia o en la existencia de fallos contradictorios</i>	640
b') <i>Recurso fundado en los demás motivos</i>	642

b)	Presupuestos	642
a')	Dictamen previo	642
b')	Depósito previo	642
III.	PROCEDIMIENTO	643
1.	<i>Iniciación</i>	643
a)	Escrito de interposición del recurso de revisión	643
b)	Documentos que han de acompañarse	645
2.	<i>Tramitación ulterior</i>	646
a)	Emplazamiento	646
b)	Personación	646
c)	Tramitación	646
d)	Sentencia	646
IV.	EFFECTOS	646
1.	<i>Efectos de la interposición del recurso</i>	646
2.	<i>Efectos de la decisión</i>	647
a)	Sentencia estimatoria	647
b)	Sentencia desestimatoria	647
Sección octava.—Audencia al rebelde		650
I.	NOCIONES GENERALES	650
1.	<i>Concepto</i>	650
2.	<i>Naturaleza jurídica</i>	651
3.	<i>Fundamento</i>	651
4.	Regulación	651
II.	REQUISITOS PROCESALES	651
1.	<i>Subjetivos</i>	651
a)	Organo jurisdiccional	651
b)	Partes	652
2.	<i>Objetivos</i>	652
a)	Que se dirija contra una sentencia firme	652
b)	Que el demandado hubiere permanecido siempre en rebeldía	652
c)	Que la inactividad total del demandado esté justificada del modo que la Ley determina	652
3.	<i>De la actividad</i>	653
III.	PROCEDIMIENTO	653
IV.	EFFECTOS	653
1.	<i>Efectos jurídicos</i>	653
2.	<i>Efectos económicos</i>	654

CAPITULO TERCERO

PROCESO DE EJECUCIÓN

I.	NOCIONES GENERALES	655
1.	<i>La ejecución de la sentencia</i>	655

2. <i>El proceso de ejecución</i>	655
II. REQUISITOS	656
1. <i>Requisitos subjetivos</i>	656
a) <i>Organo jurisdiccional</i>	656
b) <i>Partes</i>	657
a') <i>Legitimación</i>	657
b') <i>Legitimación pasiva</i>	657
2. <i>Requisitos objetivos</i>	657
a) <i>Ejecutividad de la sentencia</i>	658
b) <i>Que se ajuste estrictamente a lo dispuesto en el fallo</i>	658
c) <i>Proporcionalidad</i>	658
3. <i>Requisitos de la actividad</i>	658
III. PROCEDIMIENTO	659
1. <i>Idea general</i>	659
2. <i>Ejecución que se concreta en el pago de una cantidad de dinero</i>	659
3. <i>Ejecución que se concreta en dar alguna cosa</i>	661
4. <i>Ejecución que se concrete en hacer o no hacer alguna cosa</i>	662
a) <i>Ejecución que consiste en hacer alguna cosa</i>	662
b) <i>Ejecución que consiste en no hacer alguna cosa</i>	662
IV. EFECTOS	663
1. <i>Efectos jurídico procesales</i>	663
2. <i>Efectos jurídicos-materiales</i>	663
3. <i>Efectos económicos</i>	663
INDICE DE DISPOSICIONES LEGALES CITADAS	667
INDICE ANALÍTICO	675